



**ОБ ОБНАРОДОВАНИИ СПИСКА СОВМЕСТНЫХ ШАГОВ ПО ПЕРЕХОДУ К  
БЕЗВИЗОВОМУ РЕЖИМУ**

**Заявление Гражданского Форума ЕС-Россия**

Санкт-Петербург, 10 октября 2012 г.

Мы, члены Гражданского форума ЕС-Россия, обращаемся к российскому правительству и Совету Европейского Союза по вопросу обнародования *Списка совместных шагов по переходу к безвизовому режиму для краткосрочных поездок* – двустороннего документа Российской Федерации и Европейского Союза, содержащего критерии, которые должны быть выполнены обеими сторонами для установления безвизового режима между Российской Федерацией и Европейским Союзом, а также отчетов о его выполнении.

Мы полагаем, что прозрачность общественной жизни является фундаментальным условием для демократии и верховенства права, и поддерживаем любые усилия по повышению уровня прозрачности и подотчетности национальных и европейских властей перед общественностью. Поэтому мы твердо уверены, что двусторонний документ, затрагивающий жизнь такого большого количества людей таким ощутимым и непосредственным образом, должен быть опубликован.

Список совместных шагов по переходу к безвизовому режиму для краткосрочных поездок был одобрен на саммите ЕС-Россия в декабре 2011 года. Они касаются мер как для ЕС, так и для России, которые должны быть приняты до начала переговоров по безвизовому режиму, и охватывают такие области политики, как защита документов, включая биометрические; борьба с незаконной иммиграцией и пограничный контроль; общественный порядок, безопасность и сотрудничество в области правосудия, включая борьбу с транснациональной организованной преступностью, терроризмом и коррупцией. Реализация указанных мер уже началась, однако полный перечень показателей не обнародован, в отличие от аналогичных документов, которые ЕС утвердил для Молдовы и Украины.

Публичный доступ к государственным документам, которые влияют на законодательный процесс, является фундаментальной предпосылкой демократии и верховенства права, которые провозглашены основными принципами сотрудничества между ЕС и Россией в действующем Соглашении о партнерстве и сотрудничестве. Отказ российскому и европейскому гражданскому обществу в доступе к списку совместных шагов по переходу к безвизовому режиму значительно снижает прозрачность процесса и ответственность властей перед общественностью. Невозможно осуществлять полноценное наблюдение за визовым диалогом, и неправительственные организации не могут оценить надлежащее осуществление реформ и оказать помощь в этом процессе.

Отказ в доступе общественности к списку общих шагов не является обоснованным, поскольку обнародование эквивалентных украинских и молдавских документов, содержащих такого же рода информацию, никаким образом не повредило процессу их реализации, так же, как и двусторонним отношениям между этими странами и ЕС. Напротив, опыт этих двух стран, а также балканских государств, которые прошли тот же путь реформ и сейчас пользуются преимуществами безвизового режима с ЕС, демонстрирует, насколько важную роль гражданское общество может сыграть в этом процессе. Участие организаций гражданского общества имеет большое значение для ускорения реформ, через предоставление опыта и знаний в соответствующих направлениях политики, а также через создание благоприятного политического климата для изменений. Таким образом, переходу к безвизовому режиму между ЕС и Россией, который возможен только при выполнении всех согласованных мер, будет в значительной степени способствовать активное участие европейского и российского гражданского общества. Такое участие, однако, невозможно в полной мере до тех пор, пока документ, содержащий условия для начала переговоров по безвизовому режиму, не будет обнародован.

Поэтому Общее собрание Гражданского форума ЕС-Россия призывает правительство Российской Федерации и Совет Европейского союза немедленно обнародовать *Список совместных шагов по переходу к безвизовому режиму для краткосрочных поездок* и отчетов о его выполнении.