



# EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

## Обращение к Европейской комиссии по направлениям политики в отношении гражданского общества в России и Европейском союзе

28 октября 2014 г.

Ваше Превосходительство Господин Жан-Клод Юнкер, Избранный Президент Европейской комиссии!

Уважаемые члены Европейской комиссии!

Координационный совет Гражданского форума ЕС-Россия поздравляет Вас с утверждением в должности. В связи с Вашим назначением мы хотим обратиться к Вам по ряду вопросов, имеющих большое значение для гражданского общества в России и странах Европейского союза и высказать ряд конкретных пожеланий. Для Вашего удобства наши выводы и конкретные предложения выделены курсивом.

Развитие Европы как континента, на котором Европейский союз и Россия мирно и продуктивно сотрудничают и придерживаются совместно согласованных стандартов, должно занимать центральное место в политике Европейского союза. Мы имеем в виду, в частности, стандарты, разработанные Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Соблюдению прав человека и верховенства закона должно быть уделено достаточное внимание в рамках внутренней политики Европейского союза, а также отношений с Россией.

В более широком смысле, необходимы огромные усилия для того, чтобы Европа и весь мир могли продолжать движение на пути к формированию справедливой и устойчивой экономической, социальной и экологической модели.

### Отношения с Россией

Непрекращающиеся действия российских властей, имеющие целью очернить гражданское общество и пресечь его деятельность, рассматриваемую органами власти как угрожающую официальной политической линии, являются явным нарушением международных и европейских стандартов. От этих шагов - препятствующих деятельности организаций проверок, длительных судебных разбирательств, а также действий властей по унижительному наименованию организаций «иностранными агентами» - сильно пострадало большое число российских НКО, в том числе организаций – членов Форума. Некоторые из организаций – членов Форума закрылись, чтобы избежать преследования в судебном порядке. Сфера деятельности многих организаций значительно сузилась. В последнее время под удар в России



## EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

попали ряд основных прав и свобод. Речь идет не только о свободе ассоциаций, но и о свободе мирных собраний и свободе слова.

*Мы призываем Европейский союз продолжать настаивать на абсолютном соблюдении Российской Федерацией международных стандартов.*

В свете посягательств на основные права и свободы в России, все растущего давления на гражданское общество и активной антизападной пропаганды в средствах массовой информации, контролируемых властью и отстаивающих «традиционные ценности» в качестве альтернативы всеобщим правам человека, роль гражданского общества в продвижении верховенства закона, международных норм в сфере прав человека и демократических ценностей в России становится все более значительной. Таким образом, поддержка со стороны Европейского союза для продвижения этих ценностей и норм в российском обществе должна расти. Необходимы срочные шаги для исправления ограничений в существующих схемах финансирования (ЕИДПЧ и Поддержка негосударственных организаций). Текущий уровень поддержки ЕС, оказываемой гражданскому обществу в России, представляется нам недостаточным по сравнению с уровнем такой поддержки гражданского общества в других странах постсоветского пространства, особенно в контексте проблем, стоящих перед российским обществом, и уровня влияния России на весь регион.

*Принимая во внимание растущее значение роли гражданского общества в продвижении идей верховенства закона, международных норм в сфере прав человека и демократических ценностей в России и уход ряда международных грантодателей из страны, мы считаем, что в настоящее время уровень финансирования ЕС российского гражданского общества не является достаточным: увеличение финансирования с сегодняшних 5 млн евро в год до - по крайней мере - 20 млн евро в год на соблюдение прав человека в России, развитие демократии, охрану окружающей среды, борьбу с коррупцией, социальные исследования и работу социально ориентированных НКО кажется нам адекватным и необходимым.*

*Принимая во внимание новые правовые и политические ограничения на использование иностранного финансирования НКО в России, ЕС должен применить гибкие и инновационные инструменты оказания поддержки, в том числе через партнерские организации в Европе.*

Нынешние напряженные отношения между Россией и Европейским Союзом в значительной степени вызваны отсутствием у российских властей намерения следовать международным и европейским принципам и механизмам права и общей безопасности и, как следствие, реакцией на события на Украине путем нарушения суверенитета и территориальной целостности страны и оказания военной и материальной поддержки вооруженным повстанцам. Россия должна изменить свою политику. Тем не менее, контакты между гражданами стран ЕС и России не должны страдать от ухудшившихся отношений на государственном уровне. Напротив, развитие контактов и обменов между людьми будет



## EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

способствовать движению российской общества к европейским ценностям и преодолению антиевропейской пропаганды в средствах массовой информации.

*Мы просим Комиссию способствовать ослаблению и упрощению визовых процедур для российских граждан, принимающих участие в научных, культурных обменах, а также программах обмена между представителями гражданского общества со странами ЕС, в том числе путем односторонних шагов со стороны Европейского союза, которые необходимы в том случае, если подписание нового соглашения об упрощении визового режима с Россией не представляется возможным.*

*Академическое сотрудничество не должно быть приостановлено, а, напротив, расширено, причем приоритет должен отдаваться гуманитарным и социальным наукам. Программы, позволяющие представителям гражданского общества ЕС, ведущим ученым и экспертам, представителям научных кругов и профессиональных организаций участвовать в совместных мероприятиях и проектах с их коллегами из России, должны быть значительно расширены.*

*Развитие и финансирование такого рода программ не должно зависеть от достижения официального соглашения между властями обеих сторон.*

Что касается экономических отношений, эти отношения не должны иметь своим следствием или способствовать нарушениям прав человека, социальных или экологических стандартов. Мы обеспокоены тем, что не всегда проводится, не говоря уже о том, что инициируется, комплексная проверка сделок в рамках экономических отношениях между Россией и Европейским союзом. (Аналогичное замечание можно, кстати, сделать и в отношении сделок внутри самого Европейского союза.)

*Должны быть предприняты шаги, чтобы следование передовым современным стандартам в области социальной и экологической ответственности стало нормой, а также для содействия развитию социального предпринимательства. Это относится и к компаниям со штаб-квартирами в ЕС, ведущих дела с Россией, и к российским компаниям, работающим в странах ЕС.*

### Внутренняя политика Европейского союза

В то время как возможность гражданского общества в России давать оценку политике правительства и влиять на положение дел в стране находится под серьезной угрозой, можно заметить, что практически аналогичная ситуация наблюдается и в отдельных странах Европейского союза. Недавние инциденты в ряде стран показывают, как нелегко властям удержаться от того, чтобы использовать административные рычаги для преследования критически настроенных к власти НКО; в частности, в Венгрии конкретные шаги, предпринятые



## EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

правительством, чтобы взять под контроль иностранное финансирование неправительственных организаций, напоминают политику Российской Федерации. Такого рода шаги однозначно заслуживают осуждения.

Существование критически настроенных НКО имеет первостепенное значение для сохранения и стимулирования законности, защиты прав человека и демократии. Европейский союз как средоточие ценностей нуждается в более сильных механизмах поддержки этих стандартов. Судя по количеству случаев неисполнения решений Европейского суда по правам человека в ряде стран-членов ЕС, Европейский союз не может просто полагаться на то, что соблюдение стандартов Совета Европы в полной мере является частью политики каждой страны-члена.

*Необходимо усиление механизмов для обеспечения полного соответствия политики в государствах-членах ЕС стандартам, принятым в Европейском союзе (Копенгагенским критериям).*

*Действия, ставящие своей целью опорочить НКО и препятствовать их работе на основании их критической позиции по отношению к власти и их финансирования из зарубежных источников, должны получить решительный отпор со стороны институтов ЕС, включая Еврокомиссию. Мы особенно обеспокоены последними событиями в Венгрии, где преследование НКО на основании их иностранного финансирования крайне напоминает гонения на независимые некоммерческие организации в России.*

*Также прекращение преследования независимых НКО на основании их критических позиций по отношению к власти или их финансирования из зарубежных источников должно быть поставлено четким условием для стран, стремящихся к вступлению в ЕС, таких как Сербия или Македония, или тех, которые подписали Соглашение об ассоциации с ЕС, таких как некоторые страны Восточного партнерства.*

Наконец, мы хотим подчеркнуть важность борьбы за сохранение окружающей среды и против глобального изменения климата как вопроса первостепенной важности. Необходима программа ускоренных мер, включающих значительное повышение энергоэффективности и переход к использованию неископаемых источников энергии. В то же время такие шаги приведут к менее односторонним экономическим отношениям с Россией, которые будут выгодны для экономики и общества с обеих сторон. Это требует серьезных изменений, в которых гражданское общество может сыграть важную роль как в России, так и в Европейском союзе.

*Для перехода к модели использования неископаемых источников энергии в Европейском союзе, а также Европы и всего мира в целом необходима масштабная мобилизация ресурсов и граждан.*



# EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

Контактная информация:

*Гарри Гуммель, Нидерландский Хельсинкский комитет, Гаага*  
тел.: + 31 653 224 672, e-mail: [HHummel@nhc.nl](mailto:HHummel@nhc.nl)

*Анна Севортян, Исполнительный директор, Секретариат Гражданского форума ЕС-Россия, Берлин*  
тел.: + 49 30 44 66 80 13, e-mail: [anna.sevortian@eu-russia-csf.org](mailto:anna.sevortian@eu-russia-csf.org)

**Гражданский форум ЕС-Россия** основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве совместной платформы. Его цели – координация сотрудничества в настоящее время 133 организаций-членов из России и Европейского союза, большее участие НКО в диалоге между ЕС и Россией, а также вклад в общеевропейский план действий на уровне гражданского общества. Кроме других направлений деятельности, Форум активно занимается вопросами урегулирования визового процесса, развития социальных стандартов и норм в сфере защиты окружающей среды, прав человека, обращения с историей и гражданского участия.

## **EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM / ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ**

**Address (Secretariat):** Deutsch-Russischer Austausch e.V. (German-Russian Exchange) – 44, Bad St., 13357 Berlin, Germany, Tel. + 49 (0)30 44 66 80 0

**Адрес (Секретариат):** Немецко-Русский Обмен –Бадштрассе 44, 13357 Берлин, Германия, тел. + 49 30 44 66 80 0

**Website:** [www.eu-russia-csf.org](http://www.eu-russia-csf.org) **E-mail:** [info@eu-russia-csf.org](mailto:info@eu-russia-csf.org)

**Facebook:** [EU-Russia Civil Society Forum](https://www.facebook.com/EU-Russia-Civil-Society-Forum/) **Twitter:** [@EU\\_Russia\\_CSF](https://twitter.com/EU_Russia_CSF) **Vkontakte:** [Гражданский Форум ЕС-Россия](https://vk.com/engrussiaforum)