



Черный ноябрь: новая волна атак на российское гражданское общество

Заявление Правления Гражданского форума ЕС-Россия

Правление Гражданского форума ЕС-Россия возмущено серией законопроектов, внесенных в Государственную Думу Российской Федерации в ноябре 2020 года. Нет сомнений в том, что эти инициативы – очередная скоординированная атака на российское гражданское общество. Теперь государство начинает преследование не только некоммерческих организаций, но и граждан, филиалов иностранных организаций, образовательных проектов и, возможно, коммерческих компаний.

Многие из предложений связаны с печально известным законом о так называемых «иностранных агентах»¹. 8 декабря в первом чтении был одобрен законопроект № 1057914-7², который вводит понятие «физическое лицо – иностранный агент» и делает возможным преследование российских граждан, в том числе работающих и связанных с НКО – «иностранным агентом». Включение в список коммерческих компаний – «вопрос будущего», как выразился заместитель министра юстиции³.

Граждане, уличенные в широко трактуемой «политической деятельности» в интересах иностранного государства или его представителей и получающие от последних поддержку в виде денег, имущества или организационно-методической помощи, будут обязаны регистрироваться и регулярно отчитываться перед Министерством юстиции о своих проектах и программах, а также о получении и расходовании средств, полученных из-за рубежа. Кроме того, физические лица – «иностранные агенты» должны будут упоминать свой статус в любой публикации и любом «политическом» заявлении, а средства массовой информации маркировать таких граждан соответствующим образом. В случае неисполнения всех нарушителей ждут значительные штрафы.

¹ См. заявления Правления / Координационного совета Гражданского форума ЕС-Россия от [10 октября 2012 г.](#), [10 июня 2014 г.](#) и [20 января 2015 г.](#)

² См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057914-7>

³ См. www.interfax.ru/russia/739736. Напомним, что целый ряд НКО после объявления их «иностранными агентами» перерегистрировался как коммерческие компании. Таким образом, предлагаемые меры, в конечном итоге, снова ударят по некоммерческим организациям.

Другой рассматриваемый законопроект (№ 1052523-7)⁴ предписывает НКО – «иностранным агентам» заранее согласовывать с Министерством юстиции свои мероприятия и программы, а министерство получает право запретить их проведение. В случае несоблюдения запрета организация будет ликвидирована. На таких же основаниях могут быть ликвидированы российские филиалы иностранных организаций. Законопроект также расширяет понятие иностранных источников финансирования, запрещает регистрацию структурных подразделений иностранных НПО в жилых помещениях и вводит дополнительные причины для внеплановых проверок.

Еще два законопроекта – № 1057230-7⁵ и № 1057895-7⁶ – направлены на усиление контроля за мероприятиями и просветительской деятельностью организаций, не подпадающей под понятие образовательной деятельности.

Изменения в закон «Об образовании в Российской Федерации» наделяют власти правом регулирования «просветительской деятельности», под которой – так же, как под «политической деятельностью» – может пониматься все, что угодно: любая передача знаний, навыков и опыта. Авторы законопроекта также предлагают запретить распространение «недостоверных сведений» об исторических событиях, культурных и религиозных традициях народов России. Что подразумевается под «недостоверными сведениями», не уточняется.

Поправки к закону «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» потребуют от организаторов публичных мероприятий уведомления органов власти не только о месте, времени, цели и формате, но и о расчетном счете, на который собираются средства для проведения акции. Жертвователи – граждане и организации – будут обязаны указывать при переводе все свои реквизиты, гражданство и адрес. Кроме того, власти могут перенести время, место и дату проведения публичного мероприятия под предлогом террористической угрозы.

В 2012 году, когда был принят закон об «иностранных агентах», сотни российских НКО, занимающихся правами человека и социальными проблемами в разных регионах России, в том числе члены и сторонники Гражданского форума ЕС-Россия, получили этот ярлык; десятки организаций были вынуждены закрыться, что привело к прекращению оказания крайне необходимых гражданам услуг. Теперь нам стало известно о новой волне проверок некоммерческих организаций, деятельность которых связана, в частности, с профилактикой и помощью людям с ВИЧ/СПИД.

Правление Гражданского форума ЕС-Россия расценивает серию новых законопроектов как очередную волну наступлений на гражданское общество и независимые НКО в России и требует полной отмены законодательства об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях»⁷. Мы призываем Татьяну Москалькову,

⁴ См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1052523-7>

⁵ См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057230-7>

⁶ См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1057895-7>

⁷ См. заявления Правления / Координационного совета Гражданского форума ЕС-Россия от [5 июня 2015 г.](#), [19 марта 2018 г.](#) и [26 ноября 2019 г.](#)

Уполномоченную по правам человека в Российской Федерации, защитить права некоммерческих организаций и граждан.

Мы приветствуем заявление Дуни Миятович⁸, Комиссара Совета Европы по правам человека, выступившей в поддержку НКО и активистов, и обращаемся к международным организациям и объединениям, включая Совет Европы и Европейский союз, а также к национальным правительствам государств-членов ЕС, с просьбой сделать официальные заявления по поводу новых инициатив властей РФ и требовать от своих российских коллег соблюдения международных обязательств, принятых на себя Россией.

8 декабря 2020 г.

Контактная информация:

Анико Бакони, сопредседатель Правления Гражданского форума ЕС-Россия / Венгерский Хельсинкский Комитет (Будапешт, Венгрия), aniko.bakonyi@helsinki.hu

Полина Филиппова, член Правления Гражданского форума ЕС-Россия / Сахаровский центр (Москва, Россия), polina@sakharov-center.ru

Гражданский форум ЕС-Россия был основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве постоянной платформы для взаимодействия. На данный момент члены и сторонники Форума — 184 НКО из России, стран Европейского союза и Великобритании. Цели Форума — развитие сотрудничества неправительственных организаций из России и ЕС и более активное участие НКО в диалоге между ЕС и Россией. В рамках своей деятельности Форум активно занимается такими вопросами как облегчение визового режима, развитие гражданского участия, защита окружающей среды и прав человека, вопросы исторической памяти и гражданского образования.

EU-Russia Civil Society Forum e.V.
Berliner Volksbank
IBAN:DE07100900002706439008
BIC BEVODE33

EU-Russia Civil Society Forum
44, Bad St., 13357 Berlin, Germany
Tel. +49 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org • info@eu-russia-csf.org

Гражданский Форум ЕС-Россия
Бадштрассе 44, 13357 Берлин, Германия
Тел. +49 (0) 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org • info@eu-russia-csf.org

⁸ См. www.coe.int/ru/web/commissioner/-/commissioner-for-human-rights-calls-on-the-state-duma-to-refrain-from-adopting-legislation-which-violates-the-rights-of-ngos-and-civil-society-activis