



# EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

## Стратегия Форума 2020-2025

(Принята 27.03.2020)

### Введение

Со времени основания Форума в 2011 году положение гражданского общества на всей территории Европы радикально изменилось.

В России закрывается пространство для независимых высказываний и действий. Закон об «иностранных агентах» с момента его принятия в 2012 году оказывает негативное воздействие на НКО и ограничивает их работу. Закон 2015 года о «нежелательных организациях» привел к уходу из России большинства иностранных грантодателей и затронул некоторых международных партнеров. В 2016 году был принят ряд законодательных поправок (так называемые «законы Яровой»), ограничивающих основные права и свободы, такие как свобода слова и свобода религии или убеждений.

Силовое подавление мирных собраний и протестных акций и преследование их участников, ограничение избирательных прав, проект закона о «суверенном Интернете», рост риторики ненависти и дезинформации, помимо прочих факторов, таких как продолжающийся кризис в межправительственных отношениях ЕС-Россия способствуют дальнейшему ухудшению общей ситуации гражданского общества в России.

К сожалению, аналогичная тенденция проявилась и в ряде стран-членов ЕС. С начала 2010-х годов в политическом дискурсе все более заметны ограничительные и авторитарные тенденции. Рост правых популистских движений на всей территории Европейского Союза, риторика, направленная против мигрантов и сообщества ЛГБТ+, антисемитизм – все это ведет к все большей стигматизации и маргинализации организаций гражданского общества и отдельных социальных групп.

Согласно докладу CIVICUS о состоянии гражданского общества за 2019 год, пространство для гражданского общества «находится сегодня под угрозой в 111 странах, т.е. в более чем половине всех стран, и лишь четыре процента населения мира живут в странах, где уважают наши основные свободы».<sup>1</sup> Freedom House в своем очередном ежегодном докладе «Свобода в мире -- 2019» также отмечает, что «уже двенадцатый год подряд [...] стран, где в области демократии произошел откат назад, по численности больше, чем тех, где наблюдается прогресс в этой сфере»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> См. [www.civicus.org/documents/reports-and-publications/SOCS/2019/state-of-civil-society-report-2019\\_executive-summary.pdf](http://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/SOCS/2019/state-of-civil-society-report-2019_executive-summary.pdf) (стр. 6)

<sup>2</sup> См. [https://freedomhouse.org/sites/default/files/FH\\_FITW\\_Report\\_2018\\_Final\\_SinglePage.pdf](https://freedomhouse.org/sites/default/files/FH_FITW_Report_2018_Final_SinglePage.pdf) (стр. 1)

Это явление, которое обозначили термином «сужение пространства для гражданского общества», наряду с возникновением т.н. «не-гражданского общества» (uncivil society), наблюдается и в Европе. Перемены к худшему, особенно в странах Центральной и Восточной Европы/«Вышеградской четверки», Греции и Испании, зафиксированы и в собственных исследованиях Форума: ежегодном Докладе о состоянии гражданского общества в ЕС и России<sup>3</sup> и в публикациях о ситуации в гражданском обществе отдельных государств ЕС<sup>4</sup>.

Преобладающая социоэкономическая модель, в которой важнейшими аспектами жизни общества распоряжаются «силы рынка», не всегда приводит к результатам, отвечающим общественным интересам. Примером тому в странах ЕС служит вырубка лесов ради добычи угля в Германии<sup>5</sup>. В 2016 году «Репортеры без границ» назвали медиамагнатов, а не правительства, главной угрозой независимости СМИ<sup>6</sup>.

Новые европейские вызовы еще более взаимосвязаны и комплексны и касаются не только условий функционирования гражданского общества, но и таких проблем как изменение климата и климатическая справедливость, миграция и интеграция, устойчивое развитие, защита данных, безопасность и дезинформация.

В качестве положительных моментов стоит отметить рост как в ЕС, так и в России числа неформальных и незарегистрированных движений, усиление консолидации гражданского общества и все более активное участие широких общественных групп в борьбе с негативной тенденцией.

Меняется и ландшафт гражданского общества в целом. К концу 2010-х годов достигает совершеннолетия новое поколение активистов и формируются широкие общественные движения с распределенным лидерством. Этот сдвиг связан с «выходом за рамки традиционных секторов» (согласно формулировке из прогнозируемых Всемирным экономическим форумом сценариев будущего<sup>7</sup>), изменением базы финансирования гражданского общества<sup>8</sup>, усилением роли отдельных лиц и грантодателей и экономикой совместного потребления.

Примером служит успех движения «Пятницы ради будущего», зародившегося в результате одиночного протеста шведской школьницы, к которому вскоре присоединилась молодежь по всему миру. В том же ключе CIVICUS упоминает о протестах против коррупции в нескольких странах Восточной Европы и против возобновления добычи нефти методом фрекинга в Великобритании<sup>9</sup>.

В ряду проблем, представляющих общественный интерес – как на национальном, так и на международном уровне – возрастает важность экологической и климатической повестки.

В России также можно отметить все более активную межрегиональную мобилизацию вокруг общих проблем. Граждане эффективно организуются не только для решения острых вопросов местного уровня, но и для защиты общих интересов и прав. Иллюстрируют эту тенденцию

---

<sup>3</sup> См. <https://eu-russia-csf.org/project/state-of-civil-society>

<sup>4</sup> См. <https://eu-russia-csf.org/project/countries-cases>

<sup>5</sup> См., например, <https://www.dw.com/en/coal-protests-in-germany-climate-activists-storm-garzweiler-mine/a-49313892>, <https://www.dw.com/en/germany-thousands-protest-to-save-hambach-forest/a-46060826>

<sup>6</sup> См. <https://rsf.org/sites/default/files/2016-rsf-report-media-oligarchs-gpo-shopping.pdf>

<sup>7</sup> См. [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_FutureRoleCivilSociety\\_Report\\_2013.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_FutureRoleCivilSociety_Report_2013.pdf)

<sup>8</sup> См. [www.hrfn.org/wp-content/uploads/2018/02/Mapping-the-Money-Takeaways-2.27.18.pdf](http://www.hrfn.org/wp-content/uploads/2018/02/Mapping-the-Money-Takeaways-2.27.18.pdf)

<sup>9</sup> См. [www.civicus.org/documents/reports-and-publications/SOCS/2019/socs2019-year-in-review-part1\\_everyday-issues-bring-people-to-the-streets.pdf](http://www.civicus.org/documents/reports-and-publications/SOCS/2019/socs2019-year-in-review-part1_everyday-issues-bring-people-to-the-streets.pdf) (стр. 36-38, 50-51)

протесты 2019 года против строительства свалки в Шиесе<sup>10</sup> (Архангельская область), кампании вокруг выборов в Мосгордуму<sup>11</sup>, а также в защиту журналистов<sup>12</sup> и активистов<sup>13</sup>. Кроме того, в практику российских НКО постепенно внедряется концепция Целей в области устойчивого развития (ЦУР)<sup>14</sup>.

Новый контекст требует пересмотра и перезагрузки/корректировки практики международных организаций. Европейскому Союзу предстоит отреагировать на отступления от принципа верховенства права и на политику государств-членов ЕС в отношении миграции и предоставления убежища, а также компенсировать вред, нанесенный игнорированием социальных аспектов рыночной экономики.

В последние годы, особенно после аннексии Крыма и начала поддерживаемой Россией войны на востоке Украины, все более серьезным испытаниям подвергаются общеевропейские механизмы, реализованные в деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы. Приоритетом для гражданского общества должна стать адвокатура за справедливое и безоговорочное соблюдение стандартов и принципов этих организаций.

Без активного участия гражданского общества невозможно обсуждать по существу вопрос о том, как на практике должны быть реализованы положения международных документов о правах человека и защищаемые ими права и свободы. Только путем диалога можно найти принципиальный ответ на эти вызовы на основе фундаментальных ценностей.

Гражданский форум ЕС-Россия уникален и как организация, которая совершает конкретные действия и продвигает определенные темы, и как платформа для своих организаций-членов и партнеров, гибкая и открытая к их запросам и поддерживающая их сотрудничество. Форум способен сыграть решающую роль, добившись включения перечисленных выше вопросов в общую повестку Евросоюза и России и их решения в новом цикле развития.

## Методология

Разработка стратегии Гражданского форума ЕС-Россия на 2020-2025 гг. началась в январе 2019 года. Для модерации процесса был привлечен внешний консультант. Предварительно были проведены консультации с Правлением, чтобы определить желаемый результат и доработать методологию. Для работы в тесном сотрудничестве с модератором была создана Группа планирования (ГП) в составе шести человек, представляющих Правление и Секретариат.

В феврале-марте была проведена серия консультаций примерно с 40 заинтересованными сторонами, включая членов и бывших членов Форума, грантодателей и сотрудников Секретариата. Целью этого этапа работы был анализ сильных и слабых сторон Форума, его

---

<sup>10</sup> См, например, <https://bellona.org/news/russian-human-rights-issues/2019-06-russias-garbage-protests-raise-central-questions-about-the-right-to-a-clean-environment>

<sup>11</sup> См., например, <https://amnesty.org.ru/r/2019-08-08-russia> или <https://freerussia.eu/en/2019/07/26/sign-the-petition-for-the-registration-of-independent-candidates-to-the-moscow-city-duma>

<sup>12</sup> См. [www.bbc.com/news/world-europe-48600233](http://www.bbc.com/news/world-europe-48600233)

<sup>13</sup> См., например, [www.youtube.com/watch?v=We5W--K7S-A](http://www.youtube.com/watch?v=We5W--K7S-A) или [www.pytkam.net/ru/news/kampaniya-v-podderzhku-oyuba-titieva](http://www.pytkam.net/ru/news/kampaniya-v-podderzhku-oyuba-titieva)

<sup>14</sup> См. брошюру, опубликованную финскими и российскими НКО в рамках Партнерских проектов Форума 2018-2019 гг. [https://ngokitchen.ru/wp-content/uploads/2019/05/READY\\_ENGLISH\\_Handbook-on-European-and-Russian-good-practises-promoting-sustainable-development-HYPERLINKIT.pdf](https://ngokitchen.ru/wp-content/uploads/2019/05/READY_ENGLISH_Handbook-on-European-and-Russian-good-practises-promoting-sustainable-development-HYPERLINKIT.pdf)

потребностей и тех ролей, в которых он может выступать. В Группу планирования была передана докладная записка об итогах консультаций и стоящих перед Форумом проблемах, а также была разработана анкета для сбора дополнительной информации и предложений от членов Форума.

В мае 2019 года на Общем собрании Форума в Братиславе стратегическому планированию и выступлениям членов Форума на эту тему были посвящены две двухчасовые сессии.

В июле на основе анализа полученных данных и дополнительных обсуждений в Группе планирования был подготовлен проект стратегии, который был представлен всем членам Правления в июле. После раунда консультаций со всеми членами Форума в сентябре-октябре 2019 года проект стратегии в конце 2019 года был одобрен для голосования.

## Логика стратегии

В таблице представлены логические связи между действиями и целями, указанными в стратегии.

<b>Общая цель:</b>		
Гражданское общество ЕС и России сотрудничает на благо Европы и всего мира, руководствуясь общими ценностями плюралистической демократии, прав человека, социальной справедливости и устойчивого будущего.		
<b>Стратегическая цель 1</b>	<b>Стратегическая цель 2</b>	<b>Стратегическая цель 3</b>
Гражданское общество России и ЕС расширяет охват своей деятельностью по защите и продвижению общих ценностей.	Широкий спектр организаций гражданского общества ЕС и России имеет возможность встречаться, учиться друг у друга, поддерживать друг друга и вести совместную работу.	Гражданское общество в России и ЕС адаптируется к меняющимся условиям, вырабатывает/повышает свою устойчивость и независимость.
<b>Стратегические действия</b>	<b>Стратегические действия</b>	<b>Стратегические действия</b>
<p>1. ГФ будет проводить адвокацию для продвижения общих ценностей и решения общих проблем и стимулировать дебаты/действия гражданского общества в ответ на главные вызовы для будущего Европы и всего мира</p> <p>2. ГФ будет способствовать наведению мостов между обществами ЕС и России посредством общения и образования</p>	<p>3. ГФ будет объединять гражданское общество России и ЕС на сетевых платформах для совместных действий.</p> <p>4. ГФ будет поддерживать организации и активистов, которым угрожает опасность, и активно выражать солидарность с ними</p>	<p>5. ГФ будет содействовать развитию своих членов, помогая им стать еще более эффективными, устойчивыми и независимыми</p>
<b>Организационное развитие Форума</b>		

## Общая цель ГФ

Гражданское общество ЕС и России сотрудничает на благо Европы и всего мира, руководствуясь общими ценностями плюралистической демократии, прав человека, **социальной справедливости и устойчивого будущего**.

## Стратегические цели Форума

Чтобы приблизиться к Общей цели, в ближайшие пять лет Форум будет работать над достижением следующих трех Стратегических целей (СЦ):

1. **Гражданское общество России и ЕС расширяет охват своей деятельностью по защите и продвижению общих ценностей.**
2. Широкий спектр организаций гражданского общества ЕС и России имеют возможность встречаться, учиться друг у друга, поддерживать друг друга и вести совместную работу.
3. Гражданское общество в России и ЕС адаптируется к меняющимся условиям и вырабатывает устойчивость и независимость.

## Стратегические действия Форума

Для достижения своих Стратегических целей Форум сосредоточит внимание на следующих Стратегических действиях (СД). Намечено пять Стратегических действий.

1. ГФ будет вести адвокацию для продвижения общих ценностей и решения общих проблем и стимулировать дебаты и действия гражданского общества в ответ на главные вызовы для будущего Европы и всего мира (влияет на СЦ 1)
- a) ГФ будет активно вовлекать гражданское общество в дискуссии, обмен идеями и планирование действий в ответ как на общие вызовы внутри ЕС или внутри России, так и на совместные вызовы.*

На данный момент к таким вызовам относятся: пространство для деятельности гражданского общества; **устойчивое развитие и изменение климата; неравенство в обществе; цифровое неравенство и стремительное развитие технологий; защита демократии и прав человека; свобода средств массовой информации.**

Чтобы способствовать взаимодействию, ГФ будет **уделять приоритетное внимание этим темам в своей деятельности**, объединив заинтересованные аудитории из России и ЕС для обсуждения проблем и (или) практических действий по их решению.

- b) ГФ продолжит адвокацию за свободную и благоприятную среду для деятельности гражданского общества в России и ЕС*

ГФ продолжит укреплять свою позицию как защитника, эксперта и представителя гражданского общества по проблемам и вопросам, представляющим общественный интерес и актуальным как для России, так и для ЕС.

С этой целью ГФ будет и дальше выстраивать отношения с политиками и принимающими решения лицами на межправительственном уровне, в том числе с Европейским союзом и Советом Европы, уделяя особое внимание их отделам, занимающимся вопросами прав человека и демократии. Форум также продолжит работу по развитию отношений с национальными правительствами и **установлению связей со структурами местного (само)управления.**

Кроме того, ГФ будет и впредь поддерживать взаимодействие со СМИ и экспертными организациями (например, аналитическими центрами). Форум стремится стать **для независимых СМИ в ЕС и России основным источником информации и аналитики** по вопросам европейско-российских отношений.

В странах ЕС Форум представит вышеперечисленным партнерам ситуацию российского гражданского общества и будет активно высказываться на тему отношений между ЕС и Россией. **Форум объединит усилия для защиты пространства для деятельности гражданского общества в ЕС.**

Признавая, что в России адвокатура до сих пор велась менее интенсивно, чем в ЕС, Форум будет **активнее искать возможности для диалога с российскими собеседниками**, хотя бы по ограниченному кругу тем с местными органами власти и учреждениями, а по возможности и на национальном уровне.

ГФ будет взвешенно подходить к адвокации по конкретным проблемам, чтобы не навредить членам Форума и гражданскому обществу в целом.

*с) Форум определяет в качестве приоритетных следующие темы адвокации при взаимодействии с лицами, принимающими решения:*

- Способствование контактам между людьми, в частности, через либерализацию визового режима (ГФ предполагает перезапустить свой визовый проект)
- Ограничение изменений климата и защита права на здоровую окружающую среду
- Содействие созданию свободной и благоприятной среды для гражданского общества
- Содействие соблюдению стандартов Совета Европы.

Еще одним направлением адвокации ГФ будет выражение солидарности с организациями и активистами в опасности, о которых говорится в СД 4.

В середине периода, охваченного этим стратегическим планом, перечень тем адвокации будет пересмотрен и обновлен.

## 2. ГФ будет способствовать наведению мостов между обществами ЕС и России посредством общения и образования (влияет на СЦ 1)

ГФ признает необходимость вовлечения широких слоев общества, включая в целом население России и ЕС, в диалог и обмены между людьми, чтобы они могли больше узнать друг о друге и выработать общее понимание ценностей и вызовов.

Учитывая это, ГФ будет освещать в России позитивные примеры деятельности гражданского общества ЕС, а в Европе – позитивные примеры деятельности российского гражданского

общества, а также содействовать проектам и обменам, которые дают возможность людям из России и ЕС встречаться, общаться и лучше узнавать друг друга.

Форум **будет активно искать возможности для работы внутри России** путем участия в проектах и мероприятиях и общения с местным гражданским обществом.

3. ГФ будет объединять гражданское общество России и ЕС на сетевых платформах, созданных для совместных действий (влияет на СЦ 2)

*а) ГФ будет вовлекать в свою работу новых партнеров и новые гражданские сообщества из ЕС и России.*

ГФ **определит, кто является потенциальным новым партнером/сообществом** и почему они/их вклад актуальны для Форума, и **сформулирует темы, представляющие** интерес для обеих сторон.

Чтобы получить доступ к более широкому кругу организаций в странах ЕС, Форум будет презентовать и продвигать российский опыт в актуальных для европейских организаций областях и **устанавливать контакты с тематическими платформами гражданского общества ЕС.**

Как в России, так и в ЕС Форум будет устанавливать контакты с сегодняшним **активным гражданским обществом** (учитывая, что к гражданскому обществу относятся не только НКО, но и неформальные движения, активисты, экспертные центры и др.).

Чтобы обеспечить постоянную актуальность и полезность мероприятий/деятельности Форума, будет **разработана модель ротации и привлечения в них новых участников в соответствующей пропорции.** Для организаций-членов участие будет зависеть от их активности в рамках ГФ и от разработки Форумом механизмов финансирования участия в его мероприятиях в зависимости от уровня активности организаций и результативности их участия.

*б) ГФ будет и дальше развивать пространство для налаживания связей и сотрудничества гражданского общества ЕС и России.*

Форумом будут организованы мероприятия и проекты, в которых смогут участвовать и общаться между собой различные сообщества. **Также Форум продолжит развивать систему небольших тематических площадок сотрудничества с помощью как уже существующих, так и новых механизмов: рабочих групп, конференций, проектных команд и других.**

Помимо очных встреч, ГФ будет широко использовать новые технологии и внедрять **электронные форматы сетевого взаимодействия и сотрудничества** (вебинары, электронные конференции, электронное голосование и другие электронные решения).

Форум улучшит качество общения и сотрудничества посредством сайта, в том числе будет создана базы данных о направлениях деятельности участников и партнеров ГФ, а также база экспертов и тренеров из этих организаций.

*с) ГФ продолжит разработку понятной и прозрачной системы поддержки совместных проектов/мероприятий гражданского общества ЕС-Россия и выдачи субгрантов на них.*



К существующим моделям регрантинга и поддержки проектов Форум намерен добавить новые механизмы/конкурсы заявок на финансирование.

4. ГФ будет поддерживать организации и активистов, которым угрожает опасность, и активно выражать солидарность с ними (влияет на СЦ 2)

Признавая, что организации и активисты гражданского общества подвергаются несправедливому преследованию за свои действия и высказанные мнения, ГФ будет и дальше выражать солидарность с ними.

С этой целью ГФ продолжит оказывать поддержку посредством адвокации и общественных кампаний своим членским организациям и активистам, подвергающимся опасности. Такая поддержка будет включать в себя непосредственное обращение в международные институты и к лицам, принимающими решения (в соответствии с СД 1), мобилизацию общественной поддержки (публичные акции, работа со СМИ, материалы кампаний) и выпуск заявлений в защиту активистов и организаций.

Кроме того, ГФ будет и **дальше развивать направление мониторинга судебных процессов** и стремиться к тому, чтобы оно стало полноценной институциональной программой.

ГФ понимает, что в некоторых случаях выражение солидарности может повредить подвергающимся преследованию активистам и организациям и поэтому будет оказывать поддержку только в ответ на соответствующий запрос от организаций и активистов, а также оценивать ситуацию в каждом конкретном случае, чтобы минимизировать вред.

5. ГФ будет содействовать развитию своих членских организаций, чтобы они стали еще более эффективными, устойчивыми и независимыми (влияет на СЦ 3)

ГФ признает необходимость развития компетенций своих членских организаций. Поэтому Форум будет разрабатывать и проводить тренинги и организовывать **систему взаимной помощи и консультаций между организациями и (или) адресные экспертные консультации**.

ГФ будет расширять использование новых технологий (средств электронного обучения) в рамках деятельности по развитию институционального потенциала.

Продолжая предоставлять информацию о возможностях финансирования и служить платформой для взаимодействия грантодателей, ГФ окажет поддержку своим членским организациям в диверсификации источников дохода и **построении устойчивых организационных моделей**. С этой целью ГФ изучит существующие модели и альтернативные источники дохода и будет распространять успешную практику среди членских организаций.

Форум также будет работать над **укреплением потенциала цифровой безопасности своих членов** путем налаживания партнерских отношений с экспертными группами и организациями в сфере использования новых технологий для обеспечения безопасности гражданского общества. Участникам Форума будут доступны ресурсы и информация по данной теме: рекомендации по цифровой безопасности будут размещены на сайте ГФ в форме записей в блоге, коротких видеороликов, электронных учебных курсов и т. д.

## Организационное развитие Форума

Организационное развитие Форума направлено на дальнейшее формирование потенциала Форума как международного института, влияющего на гражданское общество в ЕС и России и на глобальную повестку гражданского общества.

Нынешняя организационная модель позволит ГФ удвоить свой бюджет в течение следующих пяти лет. В стратегическом плане Форум намерен направить дополнительные усилия на свое развитие, сохраняя при этом оперативную гибкость в разработке программ в рамках каждого нового цикла развития.

В отношении членства ГФ не будет стремиться к росту численности любой ценой, а направит усилия на повышение качества взаимодействия с нынешними и будущими организациями-членами.

Для эффективного и результативного достижения целей и осуществления стратегических действий ГФ будет:

- a) диверсифицировать источники дохода и стремиться к созданию устойчивой организационной модели, а также к формированию финансовых резервов. В этой связи будут рассмотрены такие варианты, как осуществление коммерческой деятельности, оказание платных услуг, членские взносы и привлечение различных, в том числе нетрадиционных грантодателей, а также другие решения.
- b) поощрять членские организации к принятию на себя ответственности за реализацию отдельных компонентов программ Форума; рост Секретариата будет ограничен, и в связи с этим будут разрабатываться способы мобилизации внутренних ресурсов (стимулирование более активной роли членских организаций в проведении мероприятий). Для этого будет разработан справедливый процесс отбора таких членских организаций.

====