



EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

Процесс внесения поправок к Конституции РФ свидетельствует о недостаточной демократичности российской политической системы

Заявление Правления Гражданского форума ЕС-Россия

Правление Гражданского форума ЕС-Россия глубоко обеспокоено стремительным процессом внесения поправок к Конституции Российской Федерации¹.

Мы требуем от российских властей проведения открытой, прозрачной и инклюзивной общественной дискуссии по поводу предложенных изменений и вынесения их на общенациональный референдум с голосованием по каждой из поправок отдельно.

Изменения в Конституцию были представлены Президентом Путиным в его послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года и внесены на рассмотрение Государственной Думы 20 января. В свою очередь, 23 января депутаты единогласно проголосовали за проект в первом чтении. Второе чтение назначено на 11 февраля, а так называемое «общероссийское голосование», положения которого были сформулированы недостаточно четко, может произойти уже в апреле 2020 года².

Стремительность процесса, вероятно, связана с желанием принять изменения без широкой общественной дискуссии и в очередной раз свидетельствует о недостаточной демократичности российской политической системы.

Действительно, предложенные изменения приведут к углублению дисбаланса в системе сдержек и противовесов и разделения властей в Российской Федерации. Вместе с усилением президентской власти, ослаблением независимости судов, централизации управления за счет сокращения полномочий регионов и упразднения автономности органов местного самоуправления данные поправки превратят Госсовет³, который в настоящее время выполняет роль совещательного органа, в конституционный орган с неясными властными полномочиями, которые будут только в дальнейшем определены отдельным законом. Кроме того, изменения направлены не на улучшение функционирования политической системы в России, а на то, чтобы обеспечить правящим элитам возможность оставаться у власти и отвести от них опасность, исходящую от развития демократии и независимых институтов в стране.

¹ См. действующий текст Конституции, одобренный на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года, по ссылке: www.constitution.ru

² Более подробная информация доступна, напр., по следующим ссылкам: <https://meduza.io/short/2020/01/21/kak-pravyat-konstitutsiyu-rossii-ot-predlozheniya-do-zakonoproekta-tri-rabochih-dnya>, www.rbc.ru/politics/20/01/2020/5e24c4519a794734422360e0, <http://duma.gov.ru/news/47598> и <https://meduza.io/slides/putin-vnes-v-gosdumu-svoi-popravki-v-konstitutsiyu-my-vse-razobrali-vot-v-chem-sut> (со списком предложенных поправок)

³ См. <http://kremlin.ru/structure/state-council>

Формально поправки не изменяют положения Главы 1 «Основы конституционного строя», Главы 2 «Права и свободы человека и гражданина» и Главы 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Таким образом, они не предполагают многоступенчатой процедуры принятия решения с созывом Конституционного собрания и возможным проведением полноценного референдума согласно закону о референдуме. Тем не менее, эти изменения окажут такое серьезное воздействие на основные принципы, заложенные в Главах 1 и 2, что любая другая процедура принятия поправок поставит под сомнение легитимность таких радикальных изменений.

Наконец, положение о возможном примате национального права над международным, даже если оно и не является законодательной новеллой⁴, в дальнейшем может применяться более широко и негативно влиять на исполнение Российской Федерацией своих международных обязательств, если данная норма будет прописана в Конституции.

В связи с этим Правление Гражданского форума ЕС-Россия обращается к органам Совета Европы, в частности, Комиссару по правам человека, Комитету министров и Парламентской Ассамблее, с просьбой пристально следить за ситуацией в России и соответствующим образом реагировать на любые нарушения международных норм и международных обязательств Российской Федерации, касающихся процесса внесения поправок к Конституции РФ и их содержания.

27 января 2020 года

Контактная информация:

Нина Березнер, член Правления Гражданского форума ЕС-Россия / *DestinationEst* (Париж, Франция); nina.berezner@gmail.com

Елена Шахова, член Правления Гражданского форума ЕС-Россия / *Гражданский контроль* (Санкт-Петербург, Россия); evshakhova@gmail.com

Гражданский форум ЕС-Россия был основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве постоянной платформы для взаимодействия. На данный момент члены и сторонники Форума – 181 НКО из России и стран Европейского союза. Цели Форума - развитие сотрудничества неправительственных организаций из России и ЕС и более активное участие НКО в диалоге между ЕС и Россией. В рамках своей деятельности Форум активно занимается такими вопросами как облегчение визового режима, развитие гражданского участия, защита окружающей среды и прав человека, вопросы исторической памяти и гражданского образования.

EU-Russia Civil Society Forum e.V.
Berliner Volksbank
IBAN: DE07100900002706439008
BIC BEVODE33

EU-Russia Civil Society Forum
44, Bad St., 13357 Berlin,
Germany
Tel. +49 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org · info@eu-russia-csf.org

Гражданский Форум ЕС-Россия
Бадштрассе 44, 13357 Берлин,
Германия
Тел. +49 (0) 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org · info@eu-russia-csf.org

⁴ См. текст закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с поправками от 14 декабря 2015 года) по ссылке: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102031436>