



EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

Ухудшение положения российского гражданского общества в 2019 году, несмотря на возвращение России в ПАСЕ: требуется решительный ответ Совета Европы

Заявление Правления Гражданского форума ЕС-Россия

Несмотря на то, что Российская Федерация вновь подтвердила своё членство в Совете Европы и восстановила право голоса в Парламентской Ассамблее Совета Европы этим летом, ситуация с гражданским обществом и правами человека в России ухудшалась на протяжении всего 2019 года. В то же время, Российская Федерация продолжила нарушать международное право в ситуации с аннексированным Крымом и Восточной Украиной, что противоречит решениям международных организаций. Правление Гражданского форума ЕС-Россия глубоко обеспокоено текущим развитием событий и призывает российские власти на всех уровнях выполнить обязательства России как члена Совета Европы. Правление призывает соответствующие структуры Совета Европы использовать все возможные механизмы для обеспечения более строгого выполнения Россией своих обязательств в сфере прав человека и верховенства права.

В этом году произошел целый ряд событий, которые привели к дальнейшему ухудшению ситуации в России. Этот год был отмечен систематическими нарушениями основных прав, включая свободу собраний, свободу ассоциаций, свободу выражения мнений, свободу от произвольного заключения под стражу, свободу от пыток и право на справедливое судебное разбирательство, а также, среди прочего, дальнейшим подрывом принципа верховенства права.

Ситуация с правами человека на Северном Кавказе остается весьма напряжённой. Грубые нарушения прав человека продолжаются в регионе, включая незаконное преследование представителей ЛГБТ-сообщества и правозащитников. В феврале российские власти проигнорировали ситуацию, когда Игорю Кочеткову, директору программ Российской ЛГБТ-сети, угрожали расправой за его обращение в Следственный комитет для расследования новой волны репрессий против лиц, принадлежащих к ЛГБТ-сообществу в Чечне. Официальное расследование заявления об их незаконном содержании под стражей в секретных тюрьмах и пытках показало свою неэффективность и не принесло результатов.¹ Комитет Совета Европы по предупреждению пыток заявил в марте 2019 года о том, что правительство России отказалось сотрудничать с Комитетом по данному вопросу.² В марте Оюб Титиев, руководитель регионального представительства Правозащитного центра «Мемориал» в Грозном, был приговорён к четырём годам колонии-поселения по сфабрикованному обвинению в хранении наркотиков в результате процесса, осужденного широкой общественностью за недостаток гарантий справедливого и беспристрастного судебного разбирательства.³

Похожая тактика использования властями сфабрикованных обвинений в предполагаемых и часто абсурдных нарушениях была применена в ряде других случаев по всей России с целью остановить работу НКО и активистов, угрожая им и унижая их на глазах общественности. Преследование главы карельского отделения

¹ См. <https://www.pytkam.net/ru/news/evropeyskiy-sud-kommuniciroval-zhalobu-maksima-lapunova-na-pytki-i-neeftivnoe-rassledovanie>

² См. <https://rm.coe.int/16809371ee> (на английском языке)

³ См. https://eu-russia-csf.org/wp-content/uploads/statements/ru/StatementOyubTitiev19.03.2019_ru.pdf

общества «Мемориал» Юрия Дмитриева вызвало сильнейший протест как в России, так и за её пределами.⁴ Историк и исследователь мест лагерных кладбищ заключённых ГУЛАГа, а также мест массовых захоронений жертв суммарных казней сталинского периода, Дмитриев получил национальное и международное признание за свою выдающуюся работу на протяжении последних трёх десятилетий. В декабре 2016 года он был арестован и обвинён в изготовлении детской порнографии. В апреле 2018 года, после 13 месяцев заключения, с Дмитриева были сняты обвинения по этой статье. Однако, в июне 2018 года Верховный суд Карелии отменил это решение и назначил повторное судебное разбирательство. Дмитриеву было предъявлено новое обвинение – в насильственных действиях сексуального характера над ребёнком; он был вновь арестован и до сих пор содержится под стражей, в то время как медленно продолжается второй судебный процесс. Если Дмитриева признают виновным по этой нелепой и унижительной статье, ему грозит срок в исправительной колонии до 15 лет.

Позднее Пермское краевое отделение общества «Мемориал» стало объектом незаконного преследования по абсурдным причинам⁵. В августе 2019 года при содействии Пермского «Мемориала» была организована международная поисковая экспедиция в бывший посёлок Галяшор Кудымкарского района Пермского края, в которой приняли участие волонтеры из Италии, Литвы и России, в том числе родственники репрессированных во время сталинского террора. Совместными усилиями была расчищена и облагорожена территория кладбища и площадки вокруг мемориального знака, установленного в память о захороненных в этом месте спецпереселенцах из Литвы и Польши, которые были депортированы в Галяшор с 1940 по 1950 годы. Во время экспедиции в лагерь пришли полицейские, ссылаясь на то, что волонтеры незаконно находятся на этой территории и, возможно, рубят лес. Полиция завела два уголовных дела о «незаконной рубке леса» и о «фиктивной регистрации иностранных граждан», и административное дело по статье о «самовольном занятии лесных участков». Участники экспедиции утверждают, что они не занимались рубкой леса. Позднее сотрудники регионального управления ФСБ России, Центра по противодействию экстремизму (Центра «Э»), а также полиции провели обыски в офисе Пермского «Мемориала» и в квартире его руководителя.

Разгон мирных демонстраций, массовые задержания участников протестов, уголовные дела против многих из них, а также обыски в домах и офисах активистов постоянно происходили по всей России на протяжении 2019 года. После протестов 26-27 марта в Ингушетии⁶, Следственный комитет завёл уголовные дела против 31 человека, которые обвиняются в насилии в отношении сотрудников полиции без предъявления четких и убедительных доказательств или же без доказательств совсем. К сегодняшнему дню два человека были осуждены⁷ за применение насилия в отношении представителей полиции, в то время как по меньшей мере 28 обвиняемых до сих пор находятся под следствием и ожидают суда. Им грозит до 10 лет тюремного заключения. С начала лета полиция жёстко пресекала мирные протесты в Москве против недопуска независимых кандидатов на выборы в Московскую городскую Думу 8 сентября.⁸ Несколько тысяч участников протеста были задержаны, сотни были избиты сотрудниками правоохранительных органов, которые применяли неоправданную и чрезмерную силу при охране общественного порядка в ходе проводимых собраний во время непосредственных задержаний участников или в транспортных средствах полиции. НКО задокументировали сотни случаев жестокого обращения со стороны полиции, но жалоба ни по одному из них не была рассмотрена как сообщение о преступлении, и ни по одной из жалоб не было проведено расследование.⁹ Таким образом, безнаказанность незаконного применения силы сотрудниками полиции восторжествовала. Несколько десятков тех, кто вышел на протесты, были оштрафованы за предполагаемое нарушение законодательства о свободе собраний, а почти 30 человек были арестованы и обвинены, на

⁴ См. <https://dmitrievaffair.com/2019/11/21/petition-free-yury-dmitriev/> (на английском языке)

⁵ См. Совместное заявление Группы по солидарности и Рабочей группы «Историческая память и просвещение» Форума: <https://eu-russia-csf.org/wp-content/uploads/2019/11/RU-SolidarityStatementPerm-Memorial-12.11.19.pdf> и петицию по теме: <https://bit.ly/35L3q0g>

⁶ Для дополнительной информации см. заявление Правления от [17 мая 2019 г.](#)

⁷ См. <https://ovdinfo.org/express-news/2019/12/13/sud-vynes-vtoroy-prigovor-po-mitingu-v-ingushetii>

⁸ Для дополнительной информации о региональных выборах см. заявление Правления от [16 сентября 2019 г.](#)

⁹ См. <https://www.pytkam.net/ru/news/primeneniye-nasiliya-etim-letom-k-protestuyushchim-v-moskve-rassledovatsya-ne-budet>

сомнительных основаниях, за нападение на полицейских и по другим уголовным статьям в рамках так называемого «Московского дела».¹⁰ Двенадцать из них уже были осуждены и приговорены к тюремным срокам до 4 лет.¹¹

Нарушения избирательных прав граждан в 2019 году сопровождались растущим давлением на независимых наблюдателей за выборами. Примером тому служит арест Романа Удота, члена правления движения «ГОЛОС», ведущей российской НКО, специализирующейся на наблюдении за выборами.¹² В ноябре он был приговорен к 320 часам исправительного труда за предполагаемые смертельные угрозы в адрес двух журналистов канала НТВ, несмотря на то, что существующие видео материалы дают основания для серьезных сомнений в предъявленных обвинениях, которые кажутся явно политически мотивированными.¹³

Репрессии на религиозных основаниях обострились в 2019 году в России. В конце года, из 317 человек, включенных Мемориалом в список политических заключенных в России, 253 человека преследуются по религиозным причинам.¹⁴ Особое внимание вызывает тот факт, что 23 уголовных дела по всей стране были начаты против Свидетелей Иеговых, в рамках которых подозреваются или уже обвинены в «экстремизме» более 200 верующих за приверженность канонам своего вероисповедания. Четырнадцать человек были признаны виновными и приговорены к разным срокам, включая шесть лет исправительной колонии, а 42 человека находятся под стражей в ожидании суда.¹⁵

Для организаций гражданского общества, и особенно правозащитников, ситуация обострилась ближе к концу года.¹⁶ В течение двух последних месяцев 2019 года появился новый тренд – формальная ликвидация правозащитных организаций решением суда по требованию Министерства юстиции на чисто формальных основаниях, противоречащим международным нормам. Руководствуясь намерением закрыть НКО, ставшие объектом преследований, власти не позволяют внести требуемые правки в отчетные документы. 1 ноября Верховный суд России ликвидировал по запросу Министерства юстиции Всероссийское движение «За права человека», являющееся одной из самых авторитетных и старейших правозащитных организаций в стране.¹⁷ Также 11 декабря Министерство юстиции Республики Марий Эл подало судебный иск с требованием ликвидировать «Человек и закон», ведущую правозащитную организацию в регионе.¹⁸

Власти значительно увеличили давление на многие ведущие правозащитные организации посредством многократного применения против них финансово обременительных штрафов за отсутствие унифицированной маркировки «иностранный агент» на своих онлайн публикациях, включая посты в социальных сетях. Новая волна давления затронула несколько членских организаций Форума, которые оказались под угрозой банкротства и закрытия. Давление на общество «Мемориал» и Правозащитный центр «Мемориал» особенно ужасает, учитывая, что по результатам уже прошедших судов, эти две НКО оштрафованы более чем на 3 миллиона рублей на основании 16 уведомлений о нарушениях, поданных властями. Еще 12 уведомлений о нарушениях на сумму по меньшей мере в дополнительные 2.6 миллиона рублей находятся на рассмотрении.¹⁹

¹⁰ См. <https://www.hrw.org/news/2019/10/30/moscow-case-what-you-need-know> (на английском языке)

¹¹ См. <https://ovdinfo.org/story/delo-27-iyulya-2019-goda>

¹² См. заявление Правления об аресте Романа Удота от [21 мая 2019 г.](#)

¹³ См. <https://www.hrw.org/news/2019/11/28/russia-conviction-politically-motivated-case> (на английском языке)

¹⁴ См. <https://memohrc.org/ru/monitorings/chno-takoe-spisok-politzaklyuchennyh-i-zachem-ego-vedut>

¹⁵ См. <https://memohrc.org/ru/monitorings/byt-muchenikom-rossiyskie-cvideteli-iegovy-prodolzhayut-poluchat-realnye-sroki-za>

¹⁶ См., например, заявление Правления о включении в список «нежелательных организаций» в России от [26 ноября 2019 г.](#)

¹⁷ См. заявление Правления от [29 октября 2019 г.](#)

¹⁸ См. <https://novayagazeta.ru/news/2019/12/10/157579-minyust-mariy-el-potreboval-likvidirovat-pravozaschitnyuyu-organizatsiyu-chelovek-i-zakon>

¹⁹ См. https://memohrc.org/ru/news_old/summa-shtrafov-naznachennyh-memorialam-za-nemarkirovku-saytov-i-socsetey-dostigla-3-mln и <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/12/17/818853-spasat-memorial>

2 декабря закон об «иностранных агентах»²⁰ был в очередной раз дополнен, в результате чего его применение стало возможным не только в отношении НКО и СМИ, но и в отношении любого частного лица, которое получает деньги из зарубежных источников (или от организаций, которые получают деньги из-за рубежа) и занимается публичным распространением информации. Любой индивид, распространяющий материалы СМИ, которые были включены в список «иностранных агентов», также может быть назван «иностранным агентом». Государственная дума подтвердила, что, согласно новому закону, «иностранными агентами» могут быть названы как россияне, так и иностранцы.²¹ Новый закон еще больше ограничивает свободу слова и свободные СМИ, и является дополнительным механизмом выборочных и политически мотивированных репрессий.

Таким образом, применение закона об «иностранных агентах» в 2019 году, а также новые поправки, принятые в декабре создают еще больше препятствий для сотрудничества представителей гражданского общества с иностранными партнерами, а также исключают возможность развития международных отношений во всех сферах, включая медиа, науку и культуру и способствуют усилению международной изоляции России.

Текущее развитие событий недопустимо и должно прекратиться. Правление Гражданского форума ЕС-Россия требует, чтобы российские власти выполнили свои обязательства, проистекающие из членства в Совете Европы, и гарантировали уважение и защиту прав человека, демократии и верховенства права. В этой связи, мы призываем Комитет министров и другие соответствующие органы Совета Европы использовать все возможные механизмы для обеспечения более строгого выполнения Россией своих обязательств в сфере прав человека и верховенства права. Правление выражает солидарность и поддержку всем тем, кто в России сталкивается с незаконным преследованием за осуществление своих основных прав и свобод.

20 декабря 2019 года

Контактная информация:

Елена Шахова, Член Правления Гражданского форума ЕС-Россия / Гражданский контроль (Санкт-Петербург, Россия), evshakhova@gmail.com

Нина Березнер, член Правления Гражданского форума ЕС-Россия / DestinationEst (Париж, Франция), nina.berezner@gmail.com

Гражданский форум ЕС-Россия был основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве постоянной платформы для взаимодействия. На данный момент члены и сторонники Форума – 180 НКО из России и стран Европейского союза. Цели Форума - развитие сотрудничества неправительственных организаций из России и ЕС и более активное участие НКО в диалоге между ЕС и Россией. В рамках своей деятельности Форум активно занимается такими вопросами как облегчение визового режима, развитие гражданского участия, защита окружающей среды и прав человека, вопросы исторической памяти и гражданского образования.

EU-Russia Civil Society Forum e.V.
Berliner Volksbank
IBAN: DE07100900002706439008
BIC: BEVODE33

EU-Russia Civil Society Forum
44, Bad St., 13357 Berlin,
Germany
Tel. +49 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org • info@eu-russia-csf.org

Гражданский Форум ЕС-Россия
Бадштрассе 44, 13357 Берлин,
Германия
Тел. +49 (0) 30 46 06 45 40
www.eu-russia-csf.org • info@eu-russia-csf.org

²⁰ Чтобы узнать подробнее о законе об «иностранных агентах», см. заявления Координационного совета / Правления Гражданского форума ЕС-Россия от [10 июня 2014 года](#), [23 июля 2014 года](#) и [20 января 2015 года](#)

²¹ См. <https://www.themoscowtimes.com/2019/12/02/russias-new-foreign-agent-law-explained-a68311> (на английском языке)