



## EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

### Обращение Правления Гражданского форума ЕС-Россия к избранным членам Европейского парламента

Правление Гражданского форума ЕС-Россия поздравляет членов Европейского парламента с избранием и призывает новый состав Европарламента использовать свое влияние для поддержания принципов прав человека, верховенства права и демократии как внутри самого Европейского союза, так и в его отношениях с Россией.

В частности, мы хотели бы подчеркнуть и предложить следующее:

#### **Отношения ЕС и России**

Отношения Евросоюза и России достигли своего исторического минимума. Принимая во внимание оценку Европейского парламента, что «в настоящих условиях Россия не может считаться стратегическим партнером»<sup>1</sup>, мы вместе с тем хотели бы подчеркнуть, что между Россией и ЕС существуют многочисленные связи, которые нас объединяют и обеспечивают движение во встречных направлениях. Чтобы возродить и укрепить отношения, с обеих сторон требуются определенные усилия. При этом акцент необходимо сделать, прежде всего, на важности таких ценностей как права человека, демократия и верховенство права.

Печально сознавать, что российское правительство продолжает генерировать противоречивые ситуации как во внутренней политике, так и в международных отношениях, демонстрируя серьезные нарушения принципов верховенства права и ослабляя демократию. Массированное производство недостоверной информации, обвинения во вмешательстве в выборы на Западе и опасения, что подобные попытки могут быть предприняты в ходе европейских выборов, серьезно ставят под угрозу и так достаточно хрупкое доверие к России на международной арене<sup>2</sup>, которое с 2014 года только сокращается.

Продолжается давление на российское гражданское общество, задержания и запугивания активистов. Серьезную озабоченность вызывают посягательства на независимые средства массовой информации и Интернет. Учреждения и институции в значительной степени контролируются властью. Тем не менее, недавний арест и последующее освобождение журналиста Ивана Голунова показали, что такой вид репрессий со стороны государства имеет свои границы, что гражданское общество, СМИ и широкая общественность могут дать отпор, проявить солидарность и оказать давление на власть.

Конфликт на востоке Украины, безусловно, поворотная точка в отношениях ЕС и России, остается без решения, что делает граждан Украины заложниками между Евросоюзом и Россией. Жизнь людей в Восточной Украине сопряжена с плохими бытовыми условиями и неясными перспективами. Мы призываем депутатов Европарламента использовать свое влияние, чтобы

---

<sup>1</sup> См. [www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2019-0073\\_EN.html?redirect](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-8-2019-0073_EN.html?redirect)

<sup>2</sup> См. тж. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-19-2914\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-2914_en.htm)

активизировать процесс переговоров и нормализации жизни в Донбассе посредством полного соблюдения Минских соглашений обеими сторонами. Немедленное прекращение военных действий с последующим освобождением всех политических заключенных и военнопленных предельно важно и послужило бы отправной точкой для восстановления доверия.

Тем не менее, существует глубокая потребность во взаимодействии России и ЕС по различным направлениям. Контакты между людьми, визовый диалог, образование, молодежные обмены, борьба за сохранение окружающей среды и биоразнообразия, противодействие изменению климата – самые важные из них. Гражданский форум ЕС-Россия может содействовать в развитии каналов коммуникации с целью открытого обмена идеями, экспертизой и лучшими практиками.

Необходимо продолжать поддерживать взаимодействие на уровне гражданских обществ ЕС и России и укреплять существующие программы: ЕИДПЧ, Грантовую программу «Организации гражданского общества», Инструмент партнерства и др. Такое сотрудничество и поддержка независимого гражданского общества в России жизненно важны. По более точным приоритетам и механизмам, наилучшим образом подходящим для такого взаимодействия, Гражданский форум ЕС-Россия обладает необходимой экспертизой, в том числе в части глубокого понимания ситуации в Евросоюзе и России, причем не только в столичных городах, но и в регионах.

### **Внутренняя политика Европейского союза**

На протяжении многих лет Европейский союз функционирует как сообщество, которое придерживается таких ценностей как социально-экономическая безопасность и защита, верховенство права и права человека. Однако наблюдаемая комплексная динамика политического и институционального развития готовит избранным депутатам Европарламента новые вызовы.

За последние пять лет можно было наблюдать значительный откат либеральной демократии как в Европе, так и во всем мире. При описании меняющихся трендов европейской политики особое внимание уделялось понятиям нелиберальной демократии и гибридных режимов. Развитие антидемократических и антилиберальных движений – серьезный повод для беспокойства по той причине, что верховенство права и права человека воспринимаются такими «суверенными» силами как угроза их интересам, а не как возможность для построения устойчивых и процветающих сообществ. По всей Европе все большее применение находит язык вражды, экстремизма и ксенофобии. Систематический подрыв основ верховенства права заметен в деградации судебной власти, гражданского общества, СМИ и других независимых институтов. Верховенство права – это не просто дополнение к европейской системе политического управления, а принцип, лежащий в самом его основании. Не случайно Европейский союз считается *правовым сообществом*.

Медлительность Европейской комиссии и Совета Европейского союза по активации Статьи 7 в рамках целого ряда экспертных и политических дебатов (сначала в случае Польши, затем Венгрии), показала, что еще многого предстоит достичь в части концептуализации и усовершенствования механизмов защиты верховенства права. Кроме того, эта ситуация свидетельствует о том, что принятый правовой уровень не воспринимается как сам собой разумеющийся и требует постоянной активной вовлеченности в укрепление механизмов контроля политической власти для защиты прав человека. Подтверждение тому – Хорватия, пока последняя из стран, присоединившихся к Евросоюзу, которая испытывает явные трудности с

соблюдением принципов верховенства права<sup>3</sup>. Достаточно и других подобных примеров: Болгария, Мальта, Румыния, Словакия, Чехия.

Как международное гражданское сообщество мы приветствуем и настоятельно рекомендуем продолжение той работы, которая была предпринята для развития механизмов защиты прав человека<sup>4</sup>. Особое внимание необходимо уделить реализации программы «Граждане, равенство, права и ценности». Она должна быть включена в Многолетний финансовый план в том виде, в котором ее предлагали принять европейские общественные организации, выступающие за создание Европейского инструмента ценностей (ЕИЦ). Будучи частью программы «Граждане, равенство, права и ценности», ЕИЦ чрезвычайно важен, так как ставит своей целью создание фонда для экстренных случаев и быстрого реагирования на прецеденты преследования правозащитников внутри ЕС, а также других групп, поддерживающих демократию и права человека в европейском сообществе ценностей<sup>5</sup>. Наконец, требуется разработать законодательство по защите журналистов и источников информации.

Для нас неприемлемо, что средства европейских фондов используются для подрывания базовых европейских ценностей, коррупционных сделок и личных политических интересов. Необходимо настаивать на создании механизмов контроля, которые остановят нелегальные и непрозрачные операции. В этом отношении мы полностью поддерживаем принятие Европейским парламентом и Советом Европейского союза регламента, позволяющего пересмотреть бюджет Евросоюза для государства-члена, в котором наблюдается пренебрежительное отношение к праву<sup>6</sup>. Обновленная Еврокомиссия – как гарант выполнения договоров и верховенства права в Европейском союзе – должна взять соблюдение регламента под свой контроль.

### **Сотрудничество с Форумом**

Гражданский форум ЕС-Россия со 175 организациями-членами и сторонниками работает ради поддержания и развития Европы как континента, где Европейский союз и Россия сотрудничают в мирном и продуктивном режиме и придерживаются совместных согласованных стандартов, в особенности тех, которые были разработаны Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Мы приглашаем новоизбранных депутатов Европарламента к активному взаимодействию с Гражданским форумом ЕС-Россия и использованию нашей экспертизы, контактов и рекомендаций. Представители Форума из 20 стран Евросоюза и России будут рады поделиться своей экспертизой в различных форматах и на различных площадках, а также пригласить депутатов Европарламента к диалогу и участию в наших публичных мероприятиях.

3 июля 2019 года

---

<sup>3</sup> См. [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/justice\\_scoreboard\\_2019\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/justice_scoreboard_2019_en.pdf)

<sup>4</sup> См. обзор брифинга по просьбе Комитета по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/621911/IPOL\\_BRI\(2019\)621911\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2019/621911/IPOL_BRI(2019)621911_EN.pdf)

<sup>5</sup> См. <http://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20190109IPR23024/promoting-rule-of-law-and-fundamental-rights-in-the-eu>

<sup>6</sup> См. [www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0349\\_EN.html](http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0349_EN.html)

## Контактная информация:

**Гарри Гуммель**, Сопредседатель Правления, Гражданский форум ЕС-Россия / Нидерландский Хельсинкский Комитет (Гаага, Нидерланды), [hummel@nhc.nl](mailto:hummel@nhc.nl)

**Никола Мокрович**, член Правления, Гражданский форум ЕС-Россия / Documenta (Загреб, Хорватия), [nikola.mokrovic@documenta.hr](mailto:nikola.mokrovic@documenta.hr)

**Гражданский форум ЕС-Россия** был основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве постоянной платформы для взаимодействия. На данный момент члены и сторонники Форума - 175 НКО из России и стран Европейского союза. Цели Форума - развитие сотрудничества неправительственных организаций из России и ЕС и более активное участие НКО в диалоге между ЕС и Россией. В рамках своей деятельности Форум активно занимается такими вопросами как облегчение визового режима, развитие гражданского участия, защита окружающей среды и прав человека, вопросы исторической памяти и гражданского образования.

EU-Russia Civil Society Forum e.V.  
Berliner Volksbank  
IBAN: DE07100900002706439008  
BIC BEVODE33

### EU-Russia Civil Society Forum

44, Bad St., 13357 Berlin,

Germany

Tel. +49 30 46 06 45 40

[www.eu-russia-csf.org](http://www.eu-russia-csf.org) • [info@eu-russia-csf.org](mailto:info@eu-russia-csf.org)

### Гражданский Форум ЕС-Россия

Бадштрассе 44, 13357 Берлин,

Германия

Тел. +49 (0) 30 46 06 45 40

[www.eu-russia-csf.org](http://www.eu-russia-csf.org) • [info@eu-russia-csf.org](mailto:info@eu-russia-csf.org)