



EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

Остановить преследование «Солдатских матерей Санкт-Петербурга» и Института развития свободы информации

Заявление Координационного совета Гражданского форума ЕС-Россия

В связи с последними решениями российских органов власти относительно неправительственных организаций Координационный совет Гражданского форума ЕС-Россия вновь настоятельно призывает Министерство юстиции Российской Федерации и другие соответствующие государственные органы остановить преследование независимых НКО, отменить или существенно пересмотреть закон № 121-ФЗ (так называемый закон об «иностранных агентах»), исключив из него унижительное наименование «иностранного агента», и начать конструктивный диалог с российскими независимыми некоммерческими организациями. Координационный совет также выражает свое возмущение и крайнюю озабоченность фактами преследования гражданских организаций и активистов в качестве мести или наказания за их действия, позицию или распространение ими информации, отличающейся от официальной точки зрения по поводу конфликта в Украине.

28 августа официальный список некоммерческих организаций, зарегистрированных в качестве «иностранных агентов» (<http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx>; дополнительную информацию см. ниже) был дополнен еще двумя известными НКО из Санкт-Петербурга – членами Гражданского форума ЕС-Россия: Санкт-Петербургской региональной общественной правозащитной организацией «Солдатские матери Санкт-Петербурга» (<http://soldiersmothers.ru>) и Фондом «Институт развития свободы информации» (<http://svobodainfo.org>). Министерство юстиции Российской Федерации воспользовалось своим правом вносить НКО в этот список, данным ему поправками к Федеральному закону № 121-ФЗ, которые были приняты 4 июня 2014 года.

Это решение Министерства юстиции наряду с продолжающимися судебными процессами над другими НКО и преследованием гражданских активистов являются еще одним примером целого ряда худших практик политически мотивированного и избирательного применения правосудия в стране. Подобный подход известен из опыта других организаций, которые получили унижительное наименование «иностранного агента» ранее¹.

¹ См. заявления Координационного совета Гражданского форума ЕС-Россия от 10 июня 2014 года и 23 июля 2014 года.

Мы обращаем особое внимание на то, что «Солдатские матери Санкт-Петербурга» были включены в список «иностранных агентов» Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа непосредственно после того, как руководитель организации, член президентского Совета по гражданскому обществу и правам человека Элла Полякова 26 августа сделала публичное заявление, что у нее имеется информация о том, что около сотни российских военных, предположительно раненых на Юго-Востоке Украины, были доставлены в Санкт-Петербург для оказания медицинской помощи.

С тех пор как в ноябре 2012 года вступил в силу закон об «иностранных агентах», «Солдатские матери Санкт-Петербурга» столкнулись с целым рядом проверок государственных органов и другими формами давления. В феврале 2013 года в организации прошли сразу две проверки – Минюста и Центра по противодействию экстремизму МВД. 10 декабря 2013 года прямо на заседании призывной комиссии была избита Ольга Павлова, сотрудник «Солдатских матерей Санкт-Петербурга», при этом полиция отказалась возбуждать уголовное дело по факту нападения. 18 апреля 2014 года Элле Поляковой вызвали в Главное Управление МВД России по Северо-Западному федеральному округу, а в мае прокуратура затребовала документы организации за предыдущие два года. В итоге прокуратура усмотрела признаки «политической деятельности» в публикации доклада организации в 2013 году о нарушениях прав человека. «Солдатские матери Санкт-Петербурга» обжаловали проверку в суде и уведомили прокуратуру о том, что больше не получают иностранное финансирование. Тем не менее, это не помогло, и 28 августа организация была внесена Минюстом в список «иностранных агентов». Как их коллеги из других НКО ранее, сотрудники организации собираются оспорить решение Министерства юстиции в суде.

Практически сразу же после решения Министерства юстиции давление на организацию стало нарастать. 5 сентября неизвестные, представившись журналистами 5 телеканала, пытались проникнуть в квартиру Елены Поповой, бывшей сотрудницы «Солдатских матерей...». В тот же день были разбиты стекла в автомобиле исполнительного директора НКО Ольги Алексеевой. И в тот же вечер съемочная группа скандально известного телеканала НТВ ворвалась в офис организации, обвиняя ее сотрудников в «разрушении российской армии» и «участии в политической деятельности» и проводя съемку без согласия НКО. По итогам этого визита 7 сентября в эфире телеканала был показан негативный сюжет об организации. Все эти факты давления, равно как предшествовавшее им и фактически спровоцировавшее их решение Минюста, невозможно рассматривать иначе, чем действия, направленные на месть «Солдатским матерям Санкт-Петербурга» за распространение ими информации о событиях на Украине, противоречащей официальной точке зрения, и попытку заставить их замолчать.

Фонд «Институт развития свободы информации» (ИРСИ) также подвергся двум прокурорским проверкам — в марте 2013 года и январе 2014 года. 27 января 2014 года прокуратура официально уведомила фонд о нарушении им закона и потребовала от фонда зарегистрироваться в качестве «иностранного агента». Организация обжаловала представление прокуратуры, настаивая, что ее деятельность не является «политической» и не направлена на изменение государственной политики.

28 августа 2014 года Минюст самостоятельно зарегистрировал НКО в качестве «иностранного агента», хотя судебное заседание по жалобе фонда на решение прокуратуры еще не состоялось. Оно было назначено в Московском районном суде Санкт-

Петербурга на 5 сентября 2014 года. После решения Минюста суд ожидаемо отклонил жалобу, причем прокурор заявил о том, что узнал о решении включить НКО в список «иностранцев» на сайте Министерства юстиции. ИРСИ собирается обжаловать это решение суда. Кроме того, очевидно связанным с этими событиями фактом давления на организацию и вопиющим примером нарушения основных свобод является выдворение из России Дженнифер Гаспар, гражданки США и жены Председателя Совета ИРСИ, адвоката Ивана Павлова, после аннулирования Федеральной миграционной службой ее вида на жительство 5 августа 2014 года.

Координационный совет Гражданского форума ЕС-Россия призывает межправительственные организации, международное сообщество и, в частности, властные органы Евросоюза обратить пристальное внимание на нарушения основных свобод и верховенства права в Российской Федерации и непрекращающееся давление на независимые неправительственные организации, а также более тесно сотрудничать и поддерживать российское гражданское общество – незаменимого партнера для всех сторон во время серьезного кризиса в отношениях между ЕС и Россией.

12 сентября 2014

Контакты:

Анна Севортян, Исполнительный директор, Секретариат Гражданского форума ЕС-Россия, Берлин, Германия
тел. + 49 30 44 66 80 13, e-mail: anna.sevortian@eu-russia-csf.org

Штефан Мелле, Координационный совет Гражданского форума ЕС-Россия
Немецко-Русский Обмен, Берлин
тел.: + 49 175 413 72 00, e-mail: stefan.melle@austausch.org

Гражданский форум ЕС-Россия основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве постоянно действующей совместной платформы. В настоящее время членами Форума являются 127 организаций из России и стран Европейского Союза. Цели Форума – развитие сотрудничества неправительственных организаций России и ЕС и более активное участие НКО в диалоге между ЕС и Россией. В рамках своей деятельности Форум активно занимается такими вопросами как облегчение визового режима, развитие гражданского участия, защита окружающей среды и прав человека, вопросы исторической памяти и гражданского образования.

EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM / ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

Address (Secretariat): Deutsch-Russischer Austausch e.V. (German-Russian Exchange) – 44, Bad St., 13357 Berlin, Germany, Tel. + 49 (0)30 44 66 80 0

Адрес (Секретариат): Немецко-Русский Обмен –Бадштрассе 44, 13357 Берлин, Германия, тел. + 49 30 44 66 80 0

Website: www.eu-russia-csf.org **E-mail:** info@eu-russia-csf.org

Facebook: [EU-Russia Civil Society Forum](https://www.facebook.com/EU-Russia-Civil-Society-Forum/) **Twitter:** [@EU_Russia_CSF](https://twitter.com/EU_Russia_CSF) **Vkontakte:** [Гражданский Форум ЕС-Россия](https://vk.com/engrussiaforum)

Дополнительная информация²

Согласно изначальной версии Федерального закона № 121-ФЗ (т.н. закона об «иностранных агентах»), которая вступила в силу в ноябре 2012 года, обязанность регистрироваться в списке «иностранных агентов» была возложена на сами НКО. Тем не менее, российские некоммерческие организации единодушно осудили закон с момента его подписания и отказывались добавлять к названию организации это вводящее в заблуждение, не соответствующее действительности и наносящее вред обозначение, которое в русском языке носит очевидно негативный характер и может трактоваться как признание в шпионаже. Они неоднократно заявляли, что не являются ничьими агентами и действуют в соответствии со своей собственной миссией, в интересах российского общества и групп населения, которые они представляют. Большая группа российских неправительственных организаций в январе 2013 г. подала жалобу в Европейский суд по правам человека, утверждая, что закон об «иностранных агентах» противоречит Конституции России и международным правовым нормам.

К негодованию российских властей, ни одна независимая некоммерческая организация добровольно не зарегистрировалась в качестве «иностранного агента». До 5 июня 2014 г. в федеральном списке «иностранных агентов» находилась только одна организация, которая, как предполагается, была основана и контролируется властями.

На этот единодушный отказ НКО подчиняться несправедливому закону власти ответили массовой волной проверок со стороны прокуратуры и других властных структур весной и летом 2013 года, которые коснулись около тысячи НКО. Результатом этих проверок стало вынесение представления о нарушении закона 25 организациям в связи с отсутствием их добровольной регистрации в качестве «иностранных агентов». Они получили штрафы за нарушение и требование зарегистрироваться в течение 30 дней. Еще 75 организаций получили официальное «предупреждение» о том, что они должны будут зарегистрироваться, если они продолжат свою «политическую деятельность» и получать иностранное финансирование. НКО, которым были вынесены представления и предупреждения, включают ведущие правозащитные, экологические, антикоррупционные и общественно-исследовательские организации.

Большинство организаций, у которых были обнаружены «нарушения», оспорили данное решение в суде и участвовали в многомесячных юридических процессах. Многие НКО проиграли суды, в то время как некоторые из жалоб были удовлетворены. Судебные процессы продолжаются и сейчас во многих регионах. Тем не менее, даже те НКО, которые выиграли процессы, не защищены от новых проверок и указания зарегистрироваться. С мая текущего года кампания давления на НКО возобновилась: прокуратура снова проверяет десятки НКО по всей России.

На настоящий момент по меньшей мере шесть российских некоммерческих организаций вынуждены были закрыться под угрозой предусмотренного законом двухлетнего срока заключения для своих руководителей за «неоднократные нарушения» – Ассоциация по защите прав избирателей «Голос», ее членская организация Московский центр «Голос», Костромской центр поддержки общественных инициатив, Саратовский центр социальной политики и гендерных исследований, НКО «Бок о бок» (ЛГБТ-кинофестиваль) и Антидискриминационный центр «Мемориал». Три из них – члены Гражданского форума ЕС-Россия. Другие НКО понесли серьезные репутационные издержки, и их взаимодействие с различными учреждениями и экспертами стало невозможным в результате враждебной риторики Кремля и ярлыка «иностранного агента». Кроме того, гораздо большее число НКО ввело самоцензуру, поскольку теперь трудно предсказать, какие действия могут трактоваться властями как «политические». Закон намеренно определяет «политическую активность» – основной критерий для обозначения в качестве «иностранного агента» – расплывчато и широко, чтобы иметь возможность включить в данное понятие почти любую деятельность НКО, и, таким образом, допускает избирательное правоприменение.

² Информация, собранная Координационным советом Гражданского форума ЕС-Россия для подготовки заявления от 10 июня 2014 года, в сокращенном и дополненном варианте.

Согласно новым изменениям в законе, вступившим в силу 5 июня, НКО юридически получают статус «иностранных агентов» немедленно после их включения в федеральный список решением Министерства юстиции и должны будут исполнять все связанные с этим статусом формальности, в том числе по дополнительным требованиям к аудиту и отчетности. Наиболее важно то, что с этого момента они обязаны отмечать во всех своих публикациях, пресс-релизах, интервью и даже устных заявлениях, что последние были подготовлены «иностранным агентом». Поскольку все НКО категорически не согласны с законом и считают его несоответствующим Конституции Российской Федерации и международным нормам, они вряд ли будут выполнять данные требования. Санкции за неисполнение могут последовать незамедлительно и будут соответственно расти: за каждый эпизод нарушения закона НКО будут подвергаться штрафу в 300-500 тыс. рублей (8-10 тыс. евро), за чем может последовать приостановка деятельности организации и ее закрытие, а также уголовное наказание руководителей НКО – до двух лет тюремного заключения. С точки зрения международного права это в высшей степени неадекватные и чрезвычайно непропорциональные санкции.

На данный момент официальный список «иностранных агентов» включает в себя 14 неправительственных организаций: Ассоциация защиты прав избирателей «Голос», ее московская членская организация Центр «Голос», Костромской центр поддержки общественных инициатив, Правозащитный центр «Мемориал», Фонд «Общественный вердикт», «Солдатские матери Санкт-Петербурга», Институт развития свободы информации (все – члены Гражданского форума ЕС-Россия), Центр социальной политики и гендерных исследований, «Юристы за конституционные права и свободы», Калининградская региональная общественная организация «Экозащита!-Женсовет», Международная Ассоциация правозащитных общественных объединений «АГОРА», Научный центр международных исследований «ПИР», Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» и Региональная общественная правозащитная организация «Союз «Женщины Дона».

1 сентября 2014 года состоялось важное событие: Московский городской суд отменил решения предыдущих судебных инстанций о том, что Ассоциация защиты прав избирателей «Голос», активный участник Гражданского Форума ЕС-Россия, является «иностранным агентом», и отменил наложенные на НКО и ее руководителя значительные финансовые штрафы. На основании этого решения Министерство юстиции должно исключить Ассоциацию «Голос» из списка «иностранных агентов».

Координационный совет Гражданского форума ЕС-Россия приветствует это важное решение, являющееся за долгие месяцы редким примером позитивного развития событий в отношении государства и гражданского общества на фоне продолжающегося давления. Важно отметить при этом, что Ассоциация «Голос» была первой НКО, ставшей мишенью преследований в ходе применения закона об «иностранных агентах», и за прошедшие полтора года понесла существенный ущерб в отношении своей способности беспрепятственно осуществлять свою миссию. Ее деятельность была в значительной степени парализована проверками и судебными процессами, ее репутация пострадала в результате приклеивания унижительного ярлыка «иностранный агент», провокаций и клеветнических публикаций и телевизионных передач, ее финансовые возможности были подорваны штрафами, а руководитель организации вынуждена была покинуть страну, обоснованно опасаясь уголовного преследования. В результате непрерывного давления еще в 2013 году организация объявила о приостановке своей деятельности и начале процесса ликвидации.

Этот прецедент наглядно демонстрирует, что закон об «иностранных агентах» должен быть существенно пересмотрен или отменен, а постановление Московского городского суда по Ассоциации «Голос» должно быть использовано в качестве образца для продолжающихся судебных процессов и исключения других организаций из списка «иностранных агентов».