



## **Заявление**

**Координационного Совета  
Гражданского форума ЕС-Россия**

### **Поправки к закону об «иностранных агентах» обозначают новый уровень угрозы гражданскому обществу в России**

4 июня 2014 года Президент Владимир Путин подписал закон, вносящий поправки в печально известный закон Российской Федерации об «иностранных агентах». Согласно новым правилам Министерство юстиции получило полномочия включать некоммерческие организации в список «иностранных агентов» на основании собственного решения. Для этого теперь не понадобится решение суда. Данные поправки создают совершенно новую ситуацию в правоприменительной практике и ставят российские гражданские организации в гораздо более сложное положение в контексте продолжающихся проверок со стороны органов власти. Российские гражданские активисты и их европейские партнеры выражают высшую степень озабоченности по поводу нового уровня угрозы существованию гражданского общества в России, обозначаемой настоящими поправками.

Очевидно, что новые поправки представляют собой реакцию властей на отказ российских НКО подчиниться репрессивному закону и их сильную защиту в судах. Властям не удалось заставить НКО добровольно зарегистрироваться в качестве «иностранных агентов», несмотря на административное и судебное давление.

Немедленно после вступления в силу поправок к закону Министерство юстиции воспользовалось новыми полномочиями. 5 июня оно вынесло решения о включении пяти НКО в список «иностранных агентов». Четыре из этих организаций уже закрылись или находятся в процессе добровольной ликвидации во избежание уголовного преследования своих руководителей за отказ зарегистрироваться как «иностранные агенты» - Ассоциация защиты прав избирателей «Голос», ее членская организация Московский центр «Голос», Костромской центр поддержки общественных инициатив и Саратовский центр социальной политики и гендерных исследований. Еще одна организация – Союз «Женщины Дона» - продолжает борьбу в суде против решения прокураторы, обязавшей организацию зарегистрироваться в качестве «иностранного агента».

Дальнейший поворот в сторону репрессивной политики властей был вполне понятен по манере недавних судов над двумя ведущими российскими НКО, которые прошли в

Москве, - Правозащитным центром «Мемориал» 23 мая и Фондом «Общественный вердикт» 4 и 5 июня. Обе некоммерческие организации являются членами Гражданского форума ЕС-Россия. Был отклонен протест «Мемориала» на решение прокуратуры, признавшей в действиях НКО нарушение закона об «иностранных агентах» и заявившей о необходимости регистрации. Это решение суда было принято несмотря на неназванные причины «политической активности» «Мемориала», которые должны были быть предоставлены прокуратурой как доказательство функционирования НКО как «иностранного агента». Отрицательный вердикт суда стал шоком для наблюдателей и участников процесса.

Тот же самый судья грубо нарушила стандарты честного судопроизводства во время рассмотрения жалобы «Общественного вердикта» 4 июня, неожиданно согласившись включить в дело в качестве доказательств предоставленный прокуратурой большой объем документов, не позволив представителям НКО ознакомиться с бумагами. На следующее утро, 5 июня, нарушения продолжились, когда заседание суда состоялось в отсутствие представителей «Общественного вердикта», которым физически не позволили войти в здание суда вовремя для участия в процессе. Таким образом, было нарушено право НКО предпринять действия, требующие ознакомления с новой доказательной базой. Двумя неделями ранее одна из крупнейших НКО на юге России и член Гражданского форума ЕС-Россия, Союз «Женщины Дона», также проиграла дело против прокуратуры в суде города Новочеркасска, на котором судья признал все действия организации «политическими». Союз собирается оспорить решение суда.

Данное негативное развитие правоприменительной и судебной практики демонстрирует решительность российских властей полностью заблокировать независимый голос гражданских организаций и поставить сообщество НКО под жесткий контроль.

**Российское гражданское общество как никогда нуждается в международной солидарности и поддержке.** Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество не только выразило свой протест действиям российских властей на территории Украины и апеллировало к вопросам безопасности, но и приняло во внимание верховенство закона, основные свободы и положение гражданского общества в России. Вопросы войны и мира на международной арене непосредственно связаны с дальнейшим развитием репрессивных мер в российской внутренней политике.

10 июня 2014 г.

## Дополнительная информация:

Согласно изначальной версии закона об «иностранных агентах», которая вступила в силу в ноябре 2012 года, обязанность регистрироваться в списке «иностранных агентов» была прерогативой самих НКО. Тем не менее, российские некоммерческие организации единодушно осуждали закон с момента его подписания и отказывались добавлять к названию организации это вводящее в заблуждение, неверное и наносящее вред обозначение, которое в русском языке может трактоваться как признание в шпионаже. Они неоднократно заявляли, что не являются ничьими агентами и действуют в соответствии со своей собственной миссией, в интересах российского общества и групп населения, которые они представляют.

К негодванию российских властей ни одна независимая некоммерческая организация добровольно не зарегистрировалась в качестве «иностранного агента». До 5 июня в федеральном списке находилась только одна организация, которая, как предполагается, была основана и контролируется властями.

В прошлом году власти ответили на этот отказ массивной волной проверок со стороны прокуратуры и других властных структур, которые коснулись около тысячи НКО. Результатом стало предупреждение 25 организациям, которым вменялось «нарушение» в связи с отсутствием регистрации в качестве «иностранных агентов», и 75 НКО, которым было сообщено о возможности требования регистрации, если они продолжают свою «политическую деятельность» и будут получать иностранное финансирование. НКО, которым были вынесены предупреждения, включают правозащитные, экологические, антикоррупционные и общественно-исследовательские организации.

Большинство организаций, у которых были обнаружены «нарушения», оспорили данное решение в суде и участвовали в многомесячных юридических процессах. Многие НКО проиграли суды, в то время как некоторые из жалоб были удовлетворены. Судебные процессы продолжаются во многих регионах. Тем не менее, даже те НКО, которые выиграли процессы, не избежали новых проверок и указания зарегистрироваться. С мая текущего года кампания против НКО возобновилась: прокуратура снова проверяет десятки НКО по всей России.

На настоящий момент по меньшей мере шесть российских некоммерческих организаций вынуждены были закрыться под угрозой двухлетнего срока заключения для своих руководителей – Ассоциация по защите прав избирателей «Голос», ее членская организация Московский центр «Голос», Костромской центр поддержки общественных инициатив, Саратовский центр социальной политики и гендерных исследований, НКО «Бок о бок» (ЛГБТ-кинофестиваль) и Антидискриминационный центр «Мемориал». Три из них – члены Гражданского форума ЕС-Россия. Другие НКО понесли серьезные репутационные издержки, и их взаимодействие с различными учреждениями и экспертами стало невозможным в результате враждебной риторики Кремля и метки «иностранного агента». Кроме того, гораздо большее число НКО ввело самоцензуру, поскольку теперь трудно предсказать, какие действия могут трактоваться властями как «политические». Закон намеренно определяет «политическую активность», необходимый критерий для обозначения в качестве «иностранного агента», расплывчато и широко, чтобы иметь возможность почти любую текущую деятельность НКО включить в данное понятие, и, таким образом, допускает выборочное применение закона.

Согласно новым изменениям в законе, вступившим в силу 5 июня, НКО юридически получат статус «иностранных агентов» немедленно после их включения в федеральный список решением Министерства юстиции и должны будут исполнять все связанные с этим статусом формальности, в том числе по дополнительным требованиям к аудиту и отчетности. Наиболее важно, что они будут обязаны упоминать во всех своих публикациях, пресс-релизах, интервью

и даже устных заявлениях, что последние были подготовлены «иностранным агентом». Поскольку все НКО категорически не согласны с законом и считают его несоответствующим Конституции Российской Федерации и международным нормам, они вряд ли будут выполнять данные требования. Санкции за неисполнение последуют незамедлительно и будут соответственно расти: за каждый эпизод нарушения закона НКО будут подвергаться штрафу в 300-500 тыс. рублей (8-10 тыс. евро), за чем будут следовать приостановка деятельности организации и ее закрытие вплоть до уголовного наказания руководителей НКО – до двух лет тюремного заключения. С точки зрения международного права это в высшей степени неадекватные и чрезвычайно непропорциональные санкции.

Как известно из практики последних месяцев, НКО скорее выберут добровольное закрытие, чтобы избежать уголовного преследования руководителей. В течение ближайших месяцев можно ожидать более высокого уровня преследования и соответственно более частых случаев ликвидации гражданских организаций, инициированных или властями, или самими НКО.

Согласно закону НКО имеют право оспорить решение Министерства юстиции в суде. Однако надежда на справедливость чрезвычайно мала после решения Конституционного суда Российской Федерации от 6 апреля, который признал закон об «иностранных агентах» соответствующим Конституции и подтвердил правомочность понятия «иностранный агент» и широкого толкования определения «политическая деятельность».

*Контакт:*

*Юрий Джиблажзе,  
Центр развития демократии и прав человека, Москва  
тел. + 7 916 673 53 51*

*Барбара фон Фрейтаг,  
и.о. Директора Гражданского Форума ЕС-Россия, Берлин  
тел. + 49 171 724 24 53*

**Гражданский форум ЕС-Россия** основан в 2011 году неправительственными организациями в качестве совместной платформы. Его цели – координация сотрудничества в настоящее время 126 организаций-членов из России и Европейского союза, большее участие НКО в диалоге между ЕС и Россией, а также вклад в общеевропейский план действий на уровне гражданского общества. Кроме других направлений деятельности, Форум активно занимается вопросами урегулирования визового процесса, развития социальных стандартов и норм в сфере защиты окружающей среды, прав человека, обращения с историей и гражданского участия.

**EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM / ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ**

**Address (Secretariat):** Deutsch-Russischer Austausch e.V. (German-Russian Exchange) – 44, Bad St., 13357 Berlin, Germany, Tel. + 49 (0)30 44 66 80 0

**Адрес (Секретариат):** Немецко-Русский Обмен –Бадштрассе 44, 13357 Берлин, Германия, тел. + 49 30 44 66 80 0

**Website:** [www.eu-russia-csf.org](http://www.eu-russia-csf.org) **E-mail:** [info@eu-russia-csf.org](mailto:info@eu-russia-csf.org)

**Facebook:** [EU-Russia Civil Society Forum](https://www.facebook.com/EU-Russia-Civil-Society-Forum) **Twitter:** [@EU\\_Russia\\_CSF](https://twitter.com/EU_Russia_CSF) **Vkontakte:** [Гражданский Форум ЕС-Россия](https://vk.com/ru_russia_forum)